|  |
| --- |
| **TMMOB JEOLOJİ MÜHENDİSLERİ ODASININ****KAPLICALAR YÖNETMELİĞİNE İLİŞKİN GÖRÜŞ VE ÖNERİLERİ** |
| **GENEL DEĞERLENDİRME**24/4/1930 tarihli ve 1593 sayılı Umumi Hıfzıssıhha Kanunu'nun 200 ila 210 uncu maddelerine, 19/4/1937 tarihli ve 3153 sayılı Radyoloji, Radiyom ve Elektrikle Tedavi ve Diğer Fizyoterapi Müesseseleri Hakkında Kanun'a ve bu Kanuna dayanılarak yürürlüğe konulan 2/10/1957 tarihli ve 9730 sayılı Fizyoterapi ve Bunlara Benzer Müesseseler Hakkında Nizamname ile 10/7/2018 tarihli ve 30474 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren 1 sayılı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi’nin 361 inci ve 508 inci maddesine dayanılarak hazırlanmış olan bu yönetmelik tasarısında aşağıda belirtilen öneriler gerekli görülmüştür.Ülkemiz doğal mineralli sular bakımından zengin ülkelerden biri olmasına rağmen doğal mineralli su kaynaklarının ancak %10-15 kadarı işletilmekte, geri kalan kısım ise değerlendirilmeden boşa akmaktadır. Bu kaynakların değerlendirilmesi konusunda ilgi kurumların bir strateji geliştirmeleri ve bu strateji çerçevesinde ülke insanının doğal mineralli su tüketiminin teşvik edilerek, sağlıklı beslenme ve varsa mineral eksikliğinden kaynaklı sağlık sorunlarının gidermesine yardımcı olunması sağlanmalıdır.Ayrıca yönetmelik üzerinde yapılan değerlendirmede maddeler bazında bazı eksikliklere ilişkin değerlendirmelerimiz aşağıda verilmekle birlikte bazı genel hususlarının ise gözden geçirilmesinde yarar görülmektedir. Şöyle ki;1. Yönetmelik içinde birçok yerde “etüd” kelimesi kullanılmıştır. Bunun Türkçe imla kullarına göre “etüt” şeklinde yazılması,
2. Yönetmeliğin bazı bölümlerinde termal hamam, bazı bölümlerinde ise kaplıca terimi geçmektedir. Bu kavramlar ya tanımlar bölümünde ayrı ayrı verilmeli, ya da yönetmelik bütünlüğü açısından tek bir tanım “kaplıcalar” gibi kullanılmalıdır.

Sonuç olarak yönetmelik taslağında yer alan bazı tanım ve uygulamaların 5686 sayılı kanun ve uygulama yönetmeliğinde belirtilen tanım ve uygulamalarla uyumlu olması gerektiği düşünülmektedir. Bu nedenle düzenlemenin bu yönüyle gözden geçirilmesinde yarar görülmektedir. |
| **KAPLICALAR YÖNETMELİĞİ** | **TMMOB JEOLOJİ MÜHENDİSLERİ ODASININ ÖNERİSİ** | **GEREKÇE** |
| **Tanımlar****MADDE 4 –**d) **Jeolojik-~~hidrolojik etüd~~**~~:~~ Termal suların oluşumu, ısınması, çıkış mekanizması, rezervuar (akifer) formasyon veya kayaçlar, jeolojik yapı ve tektonik, suların fiziksel ve kimyasal özellikleri ile analizleri, koruma alanları, termal suların sıcaklık ve debi artırım imkan ve şekilleri, rezervuar potansiyeli, emniyetli üretim şekil ve miktarı gibi araştırma konusu ile ilgili diğer hususların açıklandığı ve ilgili bilim dallarının da yardımı ile konuya ilişkin olarak bilgi, teknik, uygulama, görüş ve önerilerin yer aldığı hidrojeolojik harita, jeolojik harita, kesit, diyagram ve benzeri etkileri de içeren araştırma raporunu,  | **Jeolojik-hidrojeolojik etüt:** Termal suların oluşumu, ısınması, çıkış mekanizması, rezervuar (akifer) formasyon veya kayaçlar, jeolojik yapı ve tektonik, suların fiziksel ve kimyasal özellikleri ile analizleri, koruma alanları, termal suların sıcaklık ve debi artırım imkan ve şekilleri, rezervuar potansiyeli, emniyetli üretim şekil ve miktarı gibi araştırma konusu ile ilgili diğer hususların açıklandığı ve ilgili bilim dallarının da yardımı ile konuya ilişkin olarak bilgi, teknik, uygulama, görüş ve önerilerin yer aldığı hidrojeolojik harita, jeolojik harita, kesit, diyagram ve benzeri etkileri de içeren araştırma raporunu,  | **GEREKÇE**Tanım bölümünde **“hidrolojik etüt”** kavramı kullanılmıştır. Madde içindeki tanım odamız önerisi şeklinde değiştirilmesi gerektiği düşünülmektedir. Hidroloji; akarsu, çay vb yüzeysel akış rejimi içinde bulunan su kaynaklarının akış rejimi ile uğraşan bir bilim dalı olup, doğal mineralli sular gibi doğal kaynak çıkışları veya yeraltından kuyu açılmak suretiyle temin edilen kaynaklarla bir ilgisi bulunmamaktadır. Bu kaynakların arama ve araştırılması süreçleri **“hidrojeoloji**” bilimi uğraş alanı içine girmekte olup, tanım içinde de hidrojeolojik etüt tanımı geçmektedir. Ayrıca “etüd” Türk Dil Kurumunun yazım kurallarına aykırı olup **“ etüt”** şeklinde yazılması gerektiği düşünülmektedir.  |
| h) Kaynak koruma alanları: Termal suların fiziksel ve kimyasal özelliklerinin, debi ve sıcaklıklarının çeşitli engellerle değişmesini önlemek ve her türlü kirlenmeye karşı korunmasıamacı ile termal kaynak, kuyu ve sondaj kuyusu çevresinde jeolojik, hidrojeolojik verilere göre belirlenen alanları, | **Kaynak koruma alanı**: Termal kaynak ve bunların bağlı olduğu jeotermal sistemin; bozulmasına, kirlenmesine ve sürdürülebilir özelliğinin yitirilmesine neden olacak dış etkenlerden korumak amacıyla sahanın jeolojik, hidrojeolojik yapısı, iklim koşulları, zemin cinsi ve tipleri, drenaj sahası sınırı, kaynak ve kuyu çevresindeki yerleşim birimleri, endüstri tesisleri, çevrenin topografik yapısı gibi unsurlara bağlı olarak belirlenmiş, önlemler alınması gereken, içerisinde yapılan faaliyetlerin kontrol ve denetime tâbi olduğu ve gerektiğinde yapılaşma ve arazi kullanım faaliyetleri kısıtlanabilir alanları | **GEREKÇE**Kaynak koruma alanı tanımı 5686 sayılı Jeotermal Kaynaklar ve Doğal Mineralli Sular Kanunu ile uygulama yönetmeliğinde belirtilen tanım ile uyumlu hale getirilmelidir. Odamız tarafından önerilen düzenleme ile kaynak koruma alanın tanımı 5686 sayılı Jeotermal Kaynaklar ve Doğal Mineralli Sular Kanunu uygulama yönetmeliği ile uyumlu hale getirilmiştir.  |
| **r) Termal su:** Jeolojik yapıya bağlı olarak yerkabuğu ısısının etkisiyle 20 °C ve üzerinde olan ve sıcaklığı sürekli olarak bölgesel atmosferik yıllık ortalama sıcaklığın üzerinde olan suları, | **Termal su:** Jeolojik yapıya bağlı olarak yerkabuğu ısısının etkisiyle **sıcaklığı en az 20 °C olmak üzere** sürekli olarak bölgesel atmosferik yıllık ortalama sıcaklığın üzerinde olan suları*,* | **GEREKÇE**Bölgesel atmosferik yıllık ortalama sıcaklık değeri 20 °C nin üzerinde olan bölgeler bulunmaktadır. İfadenin anlam karışıklığı yaratmaması için Odamızın önerdiği şekilde değiştirilmesinde yarar görülmektedir. |
| **s) Termal su sondajı:** Yapıları jeoloji-hidrojeoloji ve jeofizik etüdler sonunda yeraltında varlığı belirlenen termal suların sondaj yapılarak yer altından yeryüzüne çıkarılmasını, | **Termal su sondajı**: Jeotermal akışkanları aramak, üretmek, kullanım sonrası reenjekte etmek, rezervuarı gözlemlemek veya test etmek için bilimsel yöntemler ve uygun araçlar kullanılarak, gereken derinlik ve çapta yeryüzünden kaynağa doğru jeolojik takip ile delik kazma ve açma işlemini  | **GEREKÇE**5686 sayılı Jeotermal Kaynaklar ve Doğal Mineralli Sular Kanunu ile uygulama yönetmeliğinde belirtilen tanım ile uyumlu hale getirilmelidir. Odamız tarafından önerilen düzenleme ile kaynak koruma alanın tanımı 5686 sayılı Jeotermal Kaynaklar ve Doğal Mineralli Sular Kanunu uygulama yönetmeliği ile uyumlu hale getirilmiştir. Ayrıca önerilen cümle yapısında bozuk bir ifade görülmekte olup, tam olarak ne anlatılmak istenildiği anlaşılmamaktadır. |
| **Kaynak koruma alanları ve kaptaj****MADDE 9 –** ~~(1) Termal suların fiziksel ve kimyasal özelliklerinin, debi ve sıcaklıklarının yer altı ve yerüstünde olabilecek çeşitli etkenlerle değişmesini önlemek ve her türlü kirlenmeye karşı korunması amacı ile doğal çıkışlı termal kaynak, sondaj kuyusu çevresinde jeofizik, jeolojik ve hidrojeolojik verilere göre koruma alanları ve alınacak tedbirler belirlenir. Bu amaçla kaptaj ve sondaj kuyularının ve üretim sistemlerinin kirlenmeyi önleyici tekniğe ve 13/6/2007 tarihli ve 5656 sayılı Jeotermal Kaynaklar ve Doğal Mineralli Sular Kanunu’na uygun olması gerekir~~.(3) Kaynak koruma alanı ile ilgili hususlar müstakil bir rapor şeklinde hazırlanabildiği ~~gibi, jeoloji-hidrojeoloji raporu içinde ayrı bir bölüm olarak da yer alabilir.~~ | **Kaynak koruma alanları ve kaptaj****MADDE 9 –** (1) Termal kaynak koruma alanı etüdü; jeoloji ve hidrojeoloji çalışmaları, çevre mevzuatında yer alan kriterlere göre yüzeysel kirletici unsurların belirlenmesi, jeotermal sistemin unsurlarını oluşturan beslenme alanı, rezervuar, örtü kaya, ısıtıcı kaya, kaynak çıkış alanının belirlenmesi, kaynağın kirletici unsurlardan korunması amacıyla, koruma alanı zonları ve bu zonlarda alınması gereken tedbirleri içerir ve 13/6/2007 tarihli ve 5686 sayılı Jeotermal Kaynaklar ve Doğal Mineralli Sular Kanunu ve uygulama yönetmeliğinde belirtilen esaslara göre yapılır.(2) Koruma alanı etüdünde rezervuarın korunmasına yönelik tedbirler; kaynağın işletmeye alınmasından önce yapılmış olan üretim testleri sonucunda belirlenen rezervuar parametrelerine göre kuyu bazında ve bu kuyulardan alınabilecek toplam üretim miktarını, kullanımdan dönen akışkanın miktarı ve bu akışkanın yeraltına reenjeksiyonu için uygun lokasyonlar ve uygun kapasitede kuyu sayılarını, üretim testleri sırasında yapılmış ve yapılacak kimyasal testlerle çatlaklı zonların ve üretim kuyularının kısmen veya tamamen tıkanmasına yol açacak bileşiklerin tespit edilmesi durumunda sürdürülebilir üretimin sağlanması için gerekli uygulamaları içerir.(3) Kaynak koruma alanı ile ilgili hususlar müstakil bir rapor şeklinde hazırlanır. | **GEREKÇE**Jeotermal Kaynaklar ve Doğal Mineralli Sular Kanunu’nun numarası “5656” olarak yanlış yazılmış olup “5686” olarak değiştirilmelidir. Ayrıca 1. bendinde belirtilen bölüm 5686 sayılı kanunun uygulama yönetmeliğinin 23 maddesinin 1 inci fıkrası ile uyumlu hale getirilmeli ve kaynak koruma alanlarına ilişkin raporların nasıl hazırlanacağı konusunda yönlendirici olmalı ve 5686 sayılı yasa ile bütünlük sağlanmalıdır.Yine 5686 sayılı kanunun uygulama yönetmeliğinin 23/2 bendi bu yönetmelik içinde de taşınarak kaynak koruma alan etütlerinde sınırlamalar belirlenmelidir. Bu kapsamda odamızın önerisi dikkate alınmalıdır.Yönetmelik taslağının 9/3 bendi odamız tarafından önerildiği şekilde değiştirilmeli, kaynak koruma alan raporları ayrı bir rapor halinde sunulmalıdır.  |
| **Denetim ve İzleme****MADDE 25 -** (1) Bakanlık talimatları ile olağan üstü hallerde yapılan denetimler saklı kalmak kaydı ile tesisler; en az yılda bir defa Bakanlıkça, üç aylık aralıklarla da Müdürlükçe denetlenir. Termal hamamlar ise Müdürlükçe yılda en az iki kez denetlenir.(2) Müdürlükçe; kaplıca ve talassoterapi tesislerinde kaynaktan alınan numunelerde Ek-2’de belirtilen analizler iki yılda bir; kullanım yerinden alınan numunelerde kimyasal analizler Ek-3-I’de belirtilen formata uygun olarak altı ayda bir yapılır. Kaplıca suyunun kullanım yerinden alınan mikrobiyolojik analizler Ek-3-II’de belirtilen formata uygun olarak ayda bir yapılır.(3) Müdürlükçe; peloid üretim ve paketleme tesislerinde kaynaktan alınan numunelerde, Ek-4’de belirtilen parametrelere göre uygunluk yönünden üç yılda bir, üretim yerinden ise mikrobiyolojik analizler için ayda bir numune alınır.(4) Müdürlükçe; termal hamamlarda kaynaktan alınan numunelerde Ek-2’de belirtilen analizler üç yılda bir; kullanım yerinden alınan numunelerde kimyasal analizler Ek-3-I’de belirtilen formata uygun olarak yılda bir yapılır. Suyun kullanım yerinden alınan numunelerde mikrobiyolojik analizler Ek-3-II’de belirtilen formata uygun olarak altı ayda bir yapılır. | 2 ve 4. maddelerde Termal Hamam ve Kaplıca farkı açıklanmalıdır.  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |